

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ח באב התשע"ד

14/08/14

סימוכין: 165602

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 14/08/14

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 29/07/14

נתקבל בוועדת הפטור ביום 29/07/14

בקשה מס': 556270

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים לאישור הארכת והרחבת ההתקשרות עם מדרשת שדה בוקר ע"ש בן גוריון, למתן שירותי חינוך, הדרכה ופעילות חינוכית בנושא הטבע והסביבה, לתקופה שמיום 01/08/14 ועד ליום 31/08/14, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

1,200,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם מדרשת שדה בוקר ע"ש בן גוריון, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 14/8/14 ועד ליום 31/08/14.

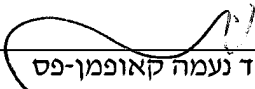
הערות ונימוקים:

1. משרד החינוך התקשר עם מדרשת שדה בוקר (להלן – המדרשה) מאז שנת 2007 ועד ליום 31.12.2013 במסגרת הליך של פטור ממכרז שמאושר מעת לעת על ידי החשבת הכללית בהיקף של כ-10.8 מלש"ח בשנה לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
2. ביום 25.12.2013 אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות עם המדרשה עבור התקופה שמיום 24.12.2013 ועד ליום 31.08.2014 בהיקף של 7,792,085 ₪ לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים וזאת עד להשלמת הליך אישור הסכם המסגרת של המשרד עם המדרשה כזרוע ביצוע.
3. במהלך השנים האחרונות פעלה חטיבת חברה בחשב הכללי במשרד האוצר בשיתוף אגפי התקציבים והשכר באוצר ומשרד החינוך, מול המדרשה לביצוע הליך של הסכם הבראה שבמסגרתו נבחנו גם תנאי ההתקשרות האמורה בבקשה זו. לאור העובדה שבמהלך התקופה התחלף יו"ר הדירקטוריון של המדרשה ובהמשך התחלפה הנהלת המדרשה, הוקפא תהליך זה.
4. במהלך שנת 2009 הוגדרה המדרשה כ"זרוע ביצוע" של המשרד לנושאי פעילותה. מאז מועד אישור זה ניתן אישור ועדת הפטור להמשך ההתקשרות וזאת עד להשלמת תהליך הכנתו של הסכם המסגרת כאמור בתקנה 3 ד' לחוק חובת המכרזים (להלן – הסכם המסגרת). במהלך השנים התעכב הסכם המסגרת מאחר והגדרת השירותים שיינתנו על ידי המדרשה נכלל בין הנושאים שנדונו במסגרת הליך של הסכם הבראה.
5. הובהר, כי על אף שטרם נחתם הסכם הבראה, הסכימו המשרד והמדרשה על מתווה השירותים שיינתנו למשרד כך שעיקר ההתקשרות תהיה עבור שירותים בתחומי הפעילות האמורים לעיל לבתי ספר ברחבי הארץ ולפיכך המשרד החל בהליך של הכנת הסכם המסגרת. בהתאם, אישרה ועדת הפטור מעת לעת את הארכת ההתקשרות עם החברה עד להשלמת הליך זה שעל סמך לוחות הזמנים שהעביר לנו המשרד היה עתיד להסתיים עד ליום 01.09.2014.
6. למרות האמור בסעיף לעיל, התעכב אישור הסכם המסגרת בהתחשב בנסיבות הבאות:
 - א. כחלק מהתהליך של הכנת הסכם המסגרת החליט המשרד לבצע מחדש בחינה מקיפה של הנושא ולפיכך מונה לנושא יועץ חיצוני שביחד עם המדרשה הגדיר את השירותים שייכללו בהסכם ולכן נדרש המשרד לפרק זמן נוסף להשלמת עבודת היועץ.

- ב. לאחר סיום עבודתו של היועץ קידמה היחידה המקצועית את הכנת ההסכם כך שהוחלפו בין המשרד לבין המדרשה טיוטות מתקדמות שלו. עם זאת, במהלך התקופה האחרונה הודיע מנכ"ל המדרשה וכן חלק מבעלי התפקידים הבכירים במדרשה על עזיבתם.
- ג. המדרשה עתידה לבצע שינויים משמעותיים במתכונת פעילותה, ובכלל זה, פתיחת בית ספר אקסטרני (ללא פנימייה), מעבר למינהל לחינוך התיישבותי במשרד החינוך וקידום שיתופי פעולה בין היחידות השונות במדרשה.
7. לאור האמור לעיל, הוקפא בשלב זה הליך אישור הסכם המסגרת לצורך השלמת בחירתו של מנכ"ל חדש למדרשה ומתן פרק זמן לצורך היכרותו עם פעילותה. לפי התחייבות של ד"ר אודי ניסן, יו"ר המדרשה, בתוך פרק זמן של מספר חודשים יחודש הליך אישור הסכם המסגרת ויקבעו לצורך כך לוחות הזמנים שיאפשרו להשלימו עד לביום שנת הלימודים התשע"ה.
8. המשרד מבקש להרחיב את ההתקשרות הקיימת שהוא רוכש מהמדרשה. יצוין, כי במהלך השבועות הקרובים עתיד המשרד להגיש בקשה נוספת להארכת התקשרות זו עבור שנת הלימודים התשע"ה. עם זאת, בשלב זה ביקש המשרד להגיש את בקשה זו להרחבת ההתקשרות הקיימת בנפרד מהבקשה להארכת ההתקשרות מאחר ולצורך הגשת הבקשה עבור הארכת ההתקשרות נדרש המשרד לפרק זמן נוסף של מספר שבועות עד לאישור תכנית העבודה של המדרשה לשנת הלימודים התשע"ה ומאחר ובהתחשב במצבה הכספי של המדרשה קיים צורך מיידי בביצוע הרחבת ההתקשרות שנכללת בבקשה זו בהקדם.
9. במסגרת פנייה קודמת לוועדה צירף המשרד חוות דעת משפטית המתייחס לביצוע השירותים שניתנים למשרד על ידי המדרשה ולפיה המשרד פועל להסדרת מתן שירותים אלו כך שבטווח הארוך הם יינתנו עבור פעילויות שמיועדות לגורמים שאינם תלמידי המדרשה ושאינם ממומנות במסגרת פעילויות אחרות של המדרשה המתקצבות על ידי משרד החינוך. במסגרת אותן פעילויות יזכו תלמידים מבתי ספר אחרים להעשרה בתחומי הידע שרכשה המדרשה כמפורט לעיל.
10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
11. מר עדו בן ששון, רפרנט משרדים חברתיים, בחוות דעתו מיום 10 באוגוסט 2014 ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר יאיר טל, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.


 עו"ד אלי זיב


 רו"ח אלי ביתן


 עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

20/8/14
 תאריך